

פרוטוקול ועדת מכרזים (כ') מס' 58 מישיבתה מיום 09/03/2021

**משתתפים ה"ה:** יו"ר וועדת מכרזים- איתי פנקס ארד, מ"מ וס. רה"ע- אופירה יוחנן וולק, אייל אקרמן.

**חסרים ה"ה:** אלחנן זבולון, חן אריאלי ס. רה"ע, מאיה נורי, עבד אבו שחאדה, ציפי ברנד, עו"ד אמיר בדראן, עו"ד ליאור שפירא.

**נוכחים ה"ה:** עו"ד שני לוי-גצוביץ, נעמי לוי, זהבה קמיל, עדי אנגר, אופיר נעמני, סיגל הררי, גילה גוטמן, נעמה מוטולה, נועה רום.

**מזכירת הוועדה:** ליטל פחטר, רו"ח.

**מרכזת הוועדה:** אלה אייל

מס' פניה	מס' החלטה	יחידה	נושא	החלטה
1.	369.	מינהל החינוך	הפעלת צהרונים לגני חינוך מיוחד במגזר החרדי	הגדלת התקשרות
2.	370.	מינהל השירותים החברתיים	מכרז פומבי מס' 129/2020 להפעלת מרכז יום טיפולי/שיקומי לבוגרים עם מוגבלות בגני הטבע, תל אביב - יפו	אישור עמידה בתנאי סף, אמות מידה והכרזה על זוכה

**בהיעדר קוורום נדרש במועד פתיחת הישיבה, הישיבה נפתחה 15 דקות לאחר מכן בהתאם להחלטת המועצה.**

**הפעלת צהרונים לגני חינוך מיוחד במגזר החרדי**

**פניית האגף:**

עד שנה"ל תש"פ היו קיימים בתל אביב יפו 7 גני חינוך מיוחד במגזר החרדי (המוכר שאינו רשמי) המתרכזים לארבעה צהרונים המופעלים על ידי האגודה לקידום החינוך ביפו.

עלות הצהרונים כ- 423 אלף ₪ לשנה במימון משותף של ההורים, העמותה והעירייה (חלקה של העירייה 134 אש"ח).

כתוצאה מגידול במספר התלמידים, בשנה"ל תשפ"א נפתחה כיתת גן נוספת ו- 2 צהרונים, שעלותם כ- 176 אש"ח, חלקה של העירייה 29 אש"ח.

מאחר ואנו נמצאים בעיצומה של שנת לימודים ולאור הצורך ברציפות המסגרות בעבור ילדי החינוך המיוחד, וועדת מכרזים מתבקשת לאשר הגדלת ההתקשרות עם האגודה לקידום החינוך ביפו בהיקף של 29 אש"ח ולסך כולל של 163 אש"ח בעבור חלקה של העירייה בהפעלת הצהרונים.

ס.ת. 01-81253-781

**דיון**

רו"ח ליטל פחטר: פנייה של מינהל החינוך לעניין הפעלת צהרונים לחינוך המיוחד במגזר החרדי. עד שנת הלימודים תש"פ היו 7 גני חינוך מיוחד במגזר החרדי המוכר שאינו רשמי, שמתרכזים ב-4 צהרונים שמופעלים על ידי האגודה לקידום החינוך ביפו. מדובר בצהרונים שעלות ההפעלה הכוללת שלהם היא כ- 423 אלף שקלים, כאשר המימון הוא גם של ההורים, גם של העמותה והעירייה גם השתתפה בסכום של 134 אלף שקלים, סכום שהוא פטור מהליך מכרז. בשנת הלימודים תשפ"א נפתחה כיתת גן נוספת ועוד 2 צהרונים. העלות שלהם הכוללת היא 176 אלף שקלים והחלק של העירייה הוא 29 אלף שקלים. מאחר ואנחנו כבר נמצאים בתוך שנת הלימודים ויש צורך ברור של רציפות במסגרות הילדים, מבוקשת הגדלה של 29 אלף שקלים כך שההיקף הכספי השנתי יהיה 163 אלף שקלים עבור הפעלת הצהרונים וזו ההגדלה המבוקשת. אופירה יוחנן - וולק: אבקש הסבר לחישובים, כתוב בפנייה שהעלות 176,000 שקלים לשני הצהרונים וחלקה של העירייה 29 אלף שקלים ומבוקש 163 אלף שקלים.

## פרוטוקול ועדת מכרזים (כ"י) מס' 58 מישיבתה מיום 09/03/2021

רו"ח ליטל פחטר: אני אסביר. סכום של 134 אלף שקלים אושר בוועדת התקשרויות עליונה, שכן זהו סכום הנמוך מ- 142,200 שקלים שזה הסכום הפטור ממכרז לפי תקנה 3 (3) לתקנות העיריות (מכרזים), לכן זה אושר בוועדת התקשרויות עליונה.

אופירה יוחנן - וולק: לכמה זמן דרך אגב?

רו"ח ליטל פחטר: זה היה עבור שנת לימודים. זה לא שנה שהיא קלנדרית אלא עבור שנות לימוד. נמצאת איתנו פה נעמה היא תוכל להתייחס לעניין התקופה.

נעמה מוטולה: התקופה שלנו היא שנת לימודים. בשנה הזאת תשפ"א, נוסף פה עוד גן ילדים וצריך עבורו צהרון. אופירה יוחנן - וולק: כן, אבל כתוב בפרוטוקול תקופת התקשרות שנה. איך אפשר לדעת שזה לא שנה קלנדרית אלא שנת לימודים? ודבר נוסף - הפרוטוקול של ועדת התקשרויות זה מ-24.2.20, אז אם אושר לשנה, אז ב-24.2.21 תמה ההתקשרות.

רו"ח ליטל פחטר: הוועדה אישרה את ההיקף הכספי של 134 אלף שקל לשנה כדי שזה יתאים עבור שנת לימוד.

אופירה יוחנן - וולק: אי אפשר לבקש מהוועדה לאשר לשנה, כשהשנה נתונה לפרשנות.

רו"ח ליטל פחטר: אתם לא מאשרים את התקופה. אתם מאשרים את ההגדלה.

אופירה יוחנן - וולק: אנחנו מאשרים את ההגדלה לשנה, כאשר אנחנו בעצם לא מבינים מה היא תקופת הזמן.

רו"ח ליטל פחטר: הבקשה היא לשנת הלימודים תשפ"א, זה בעצם שנת לימוד.

עו"ד שני לוי-גצוביץ: אפשר היה לציין בהחלטת וועדת התקשרויות עליונה, כי המדובר בשנת לימוד תשפ"א ולא רק שנה.

אופירה יוחנן - וולק: כי אחרת זה, השנה הזאת זה יכול להיות לכל שנה.

עו"ד שני לוי-גצוביץ: את צודקת.

אופירה יוחנן - וולק: מעולה.

זהבה קמיל: אפשר עוד שאלה בבקשה? רציתי לשאול אם האגודה הזאת אושרה בוועדת התקשרויות עליונה כספק יחיד? חוץ מהסכום, למה זה לא ועדת רכישות?

רו"ח ליטל פחטר: זה לא ועדת רכישות כי אין פה הליך תחרותי, הגם שאנחנו מדברים פה על היקף שהוא פטור ממכרז.

עו"ד שני לוי-גצוביץ: הבקשה שעומדת פה בפני הוועדה, הינה כמעין ספק יחיד בעצם, שכן זה הספק היחיד שיכול לתת את השירותים לגבי חינוך מיוחד במגזר החרדי בצהרונים האלה, הואיל ושנת הלימודים כבר החלה, והשירות ניתן על ידו, ויש להמשיך את הרציפות לילדים, מבקשים מוועדה זו להגדיל את ההתקשרות עם הספק שקיים.

## פרוטוקול ועדת מכרזים (כ"י) מס' 58 מישיבתה מיום 09/03/2021

זהבה קמיל: כן, אבל לפני שאישרו אותו בוועדת התקשרויות העליונה, גם אישרו אותו כספק יחיד. עו"ד שני לוי-גצוביץ: אני אסביר. ועדת התקשרויות עליונה היא הוועדה של פטורי מכרז, ההתקשרות אושרה בוועדה, בפטור ממכרז, מכוח תקנה 3 (3) לתקנות העיריות (מכרזים), לכן זה הגיע לוועדת התקשרויות עליונה ולא לוועדת רכישות. ועדת רכישות זה פטור ממכרז לאור גובה הסכום ובדרך כלל לאחר שנערך הליך תחרותי.

זהבה קמיל: אוקיי.

רו"ח ליטל פחטר: שאלות נוספות? מאשרים? אופירה, איתי, אייל?

אופירה יוחנן - וולק: מאשרת.

איתי פנקס-ארד: מאשר.

אייל אקרמן: מאשר

### החלטה

מאשרים הגדלת ההתקשרות עם האגודה לקידום החינוך ביפו בהיקף של 29 אלף שקלים ולסך כולל של 163 אלף שקלים בעבור חלקה של העירייה בהפעלת הצהרונים לשנת הלימודים תשפ"א.

**וכמפורט לעיל.**

**מכרז פומבי מס' 129/2020 להפעלת מרכז יום טיפולי/שיקומי לבוגרים עם מוגבלות בגני הטבע, תל אביב - יפו**

**פניית האגף:**

1. בתאריך 11/01/2021 פורסם מכרז מס 129/2020 להפעלת מרכז יום טיפולי שיקומי לבוגרים עם מוגבלות לעד 30 משתתפים, המשלב בוגרים הנמצאים על רצף האוטזים, בוגרים עם מוגבלות שכלית התפתחותית (מש"ה) ובוגרים עם הנמכה קוגניטיבית.
2. כנס משתתפים נערך בתאריך 18/01/2021. מועד אחרון להגשת ההצעות נקבע בתאריך 10/02/2021 ונדחה לתאריך 18/02/2021.
3. המכרז נרכש על יד משתתף אחד.
4. בתאריך 21/02/2021 נפתחה תיבת המכרזים במעמד מ"מ וסגנית ראש העיר, הגב' אופירה יוחנן וולק, ונמצאה מעטפה אחת של עמותת שק"ל – שילוב קהילתי לאנשים עם מוגבלויות.
5. המכרז מבוסס על 100% איכות ולפיכך לא הונח אומדן בתיבת המכרזים.
6. בבדיקת תקינות המסמכים של עמותת שק"ל, נמצא, כי בערבות שהוגשה על ידה הוסף המשפט "ערבות זו אינה ניתנת להעברה או להסבה...", עמדת השירות המשפטי לעירייה היא שבנסיבות אלה אין מניעה לקבל את ההצעה הנשענת על הערבות. מצ"ב לפנייה זו חוות דעת של השירות המשפטי לעירייה.
7. להלן תוצאות עמידת עמותת שק"ל בתנאי הסף ובתנאים הכלליים של המכרז:

שם המשתתף	הצהרת משתתף	ערבות בנקאית	טופס ביטוחי	מעמד משפטי	רשם עמותות	אישור ניכוי מס' לצורך אישור	ניהול ספרי חשבונות	קובץ הבהרות	אישור רכישת מכרז
עמותת שק"ל	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓

תנאי סף	עמידת המשתתף עמותת שק"ל
<b>סעיף 3.1 - על המציע להיות בעל ניסיון מעשי מוכח של שלוש שנים לפחות החל מתאריך 1.9.2015 ועד לתאריך 31.8.2020, בהפעלת מרכז יום אחד לפחות לבוגרים הנמצאים על רצף האוטזים, כהגדרתו בתע"ס 10.6, כאשר מספר המושמים במרכז/בכלל המרכזים במצטבר הינו 10 לפחות בכל שנה עבור רשויות מקומיות או מועצות מקומיות/אזוריות ו/או משרדים ממשלתיים ו/או גופים המפוקחים ע"י מנהל מוגבלויות במשרד העבודה, הרווחה והשירותים החברתיים.</b>	✓
<b>סעיף 3.2 - על המציע להיות בעל ניסיון מעשי מוכח של שלוש שנים</b>	✓

פרוטוקול ועדת מכרזים (כ"י) מס' 58 מישיבתה מיום 09/03/2021

	<p>לפחות החל מתאריך 1.9.2015 ועד לתאריך 31.8.2020, בהפעלת מרכז יום אחד לפחות עבור בוגרים עם מוגבלות שכלית התפתחותית (מש"ה) כהגדרתו בתע"ס 14.26 או בהפעלת מרכז יום אחד לפחות עבור בוגרים הנמצאים באחריות אגף השיקום, כהגדרתו בתע"ס 5.23, כאשר מספר המושמים במרכז/בכלל המרכזים במצטבר הינו 50 לפחות בכל שנה, עבור רשויות מקומיות או מועצות מקומיות/אזוריות ו/או משרדים ממשלתיים ו/או גופים המפוקחים ע"י מנהל מוגבלויות במשרד העבודה, הרווחה והשירותים החברתיים.</p>
--	---

8. לאור האמור לעיל, מתבקשת ועדת מכרזים לאשר את עמידת הצעת המשתתף, עמותת שק"ל – שילוב קהילתי לאנשים עם מוגבלויות בתנאי הסף של המכרז.
9. בהתאם להוראות סעיף 9.5 לפרק ג' למכרז, תכריזו העירייה על זוכה אחד במכרז זה.
10. בתאריך 23/02/2021 התכנסה ועדת בדיקה מטעם העירייה לצורך ניקוד האיכות של הצעת המשתתף במכרז בהתאם לאמות המידה המפורטות בסעיף 5 לפרק ג' למכרז ולהלן תוצאות הבדיקה:

אמות המידה	אופן הניקוד	ניקוד עמותת שק"ל
<p><b>סעיף 5.1</b> - שנות ניסיון מוכח בהפעלת מרכז יום עבור בוגרים על רצף האוטיזם מעבר לנדרש בתנאי הסף (שלוש שנים), בעשר השנים האחרונות הקודמות למועד האחרון להגשת ההצעות כאשר מספר המושמים במרכז/בכלל המרכזים במצטבר הינו 10 לפחות בכל שנה.</p>	<p>עבור כל שנת ניסיון מלאה מעבר לנדרש בתנאי הסף (שלוש שנים), בעשר השנים האחרונות הקודמות למועד האחרון להגשת ההצעות, יינתנו הנק':</p> <p>4 או 5 שנים : 15 נק' 6 שנים ומעלה : 20 נק'</p>	<p>20 נק' מתוך 20</p>
<p><b>סעיף 5.2</b> - שנות ניסיון מוכח בהפעלת מרכז יום עבור בוגרים עם מוגבלות שכלית התפתחותית (מש"ה) מעבר לנדרש בתנאי הסף (שלוש שנים), בעשר השנים האחרונות הקודמות למועד האחרון להגשת ההצעות, כאשר מספר המושמים במרכז/בכלל המרכזים במצטבר הינו 50 לפחות בכל שנה.</p>	<p>עבור כל שנת ניסיון מלאה מעבר לנדרש בתנאי הסף (שלוש שנים), בעשר השנים האחרונות הקודמות למועד האחרון להגשת ההצעות, יינתנו הנק':</p> <p>4 או 5 שנים : 8 נק' 6 שנים ומעלה : 10 נק'</p>	<p>10 נק' מתוך 10</p>
<p><b>סעיף 5.3</b> - שנות ניסיון בהפעלת מרכז יום עבור בוגרים הנמצאים באחריות אגף השיקום מעבר לנדרש בתנאי הסף (שלוש שנים), בעשר השנים האחרונות הקודמות למועד האחרון להגשת ההצעות, כאשר מספר המושמים במרכז/בכלל המרכזים במצטבר הינו 50 לפחות בכל שנה.</p>	<p>עבור כל שנת ניסיון מלאה מעבר לנדרש בתנאי הסף (שלוש שנים), בעשר השנים האחרונות הקודמות למועד האחרון להגשת ההצעות, יינתנו הנק':</p> <p>4 או 5 שנים : 3 נק' 6 שנים ומעלה : 5 נק'</p>	<p>5 נק' מתוך 5</p>
<p><b>סעיף 5.4</b> - מספר המושמים במרכז/בכלל מרכזי היום לבוגרים על רצף האוטיזם כהגדרתם בהוראת</p>	<p>מספר המושמים במרכז/בכלל מרכזי היום לבוגרים על רצף האוטיזם כהגדרתם בהוראת</p>	<p>20 נק' מתוך 20</p>

פרוטוקול ועדת מכרזים (כ"י) מס' 58 מישיבתה מיום 09/03/2021

	<p>התע"ס 10.6, בשלוש שנים במהלך חמש השנים האחרונות הקודמות למועד האחרון להגשת ההצעות:</p> <p>11 – 20 מושמים: 10 נק' 21 – 30 מושמים: 15 נק' 31 מושמים ומעלה: 20 נק'</p>	<p>התע"ס 10.6, בשלוש שנים במהלך חמש השנים האחרונות הקודמות למועד האחרון להגשת ההצעות.</p>
18 נק' מתוך 20 נקודות	<p>פנייה של נציג מינהל השירותים החברתיים, בהתאם לשיקול דעתו הבלעדי של המינהל, לשני אנשי קשר המפורטים בטבלת הניסיון של המציע בנספח 8 ובהתאם לכך מילוי נספח 10.</p>	<p><b>סעיף 5.5</b> - ניקוד שביעות רצון מהתקשרויות קודמות בהפעלת מרכז יום בהתאם לסקר שביעות רצון מ - 2 מקבלי שירות קודמים.</p>
24 נק' מתוך 25 נקודות	<p>סיור במרכז יום אחד לכל מציע עפ"י בחירת המינהל ומילוי נספח 11 בהתאם להתרשמות אישית ביחס לאמות המידה המפורטות בנספח.</p>	<p><b>סעיף 5.6</b> - התרשמות אישית ובלתי אמצעית ממרכז יום המופעל כיום ע"י המציע באמצעות סיור של נציגי מינהל השירותים החברתיים.</p>
97 נקודות		סה"כ ניקוד

**11. לאור האמור, מתבקשת ועדת מכרזים לאשר את ניקוד האיכות שניתן לעמותת שק"ל – שילוב קהילתי לאנשים עם מוגבלויות כמפורט בטבלה בסעיף 10 לעיל.**

**12. יצוין, כי בכנס המשתתפים ובהליך שאלות ההבהרה השתתפו שלושה מציעים, אך בסופו של דבר הוגשה הצעה יחידה על ידי עמותת שק"ל בלבד. על אף שהוגשה הצעה אחת בלבד, מבקש האגף להתקשר עם עמותת שק"ל, אשר כפי שניתן לראות בטבלה לעיל, קיבלה ניקוד איכות גבוה ביותר.**

**13. לאור האמור לעיל, ועדת מתבקשת ועדת מכרזים להכריז על עמותת שק"ל – שילוב קהילתי לאנשים עם מוגבלויות כזוכה במכרז בהיקף התקשרות של כ- 1,500,000 ₪ לשנה, כאשר מימון המסגרת יחולק בין משרד הרווחה בגובה של 75% ובין עיריית תל אביב-יפו בגובה של 25% לגבי משתתפים שהינם תושבי תל אביב בלבד, הכל בהתאם לתעריף משרד הרווחה המתעדכן מעת לעת ובכפוף לאישור תקציבי של העירייה.**

**14. סעיף תקציבי: 8453/782, 8455/784, 8466/787.**

**דיון**

רו"ח ליטל פחטר: פנייה של מינהל השירותים החברתיים בעניין מכרז מסגרת פומבי 129/2020 להפעלת מכרז יום טיפולי שיקומי למבוגרים עם מוגבלויות בגני טבע תל אביב. אנחנו מדברים על מכרז שפורסם ב- 11.1.2021, כאשר כנס המשתתפים היה ב-18.1.21. המועד האחרון להגשה היה ב-10.2.21 ונדחה ל-18.2.21. מסמכי המכרז נרכשו על ידי משתתף אחד - עמותת שק"ל. כאשר ב-21.2 נפתחה תיבת המכרזים והוצאה ממנה ההצעה היחידה שלהם. מאחר ואנחנו מדברים על מכרז שהוא 100 אחוז איכות ואין בו מחיר, לא היה צורך בהכנת אומדן למכרז.

## פרוטוקול ועדת מכרזים (כ"י) מס' 58 מישיבתה מיום 09/03/2021

עו"ד שני לוי-גצוביץ: אנחנו נציין שהמחיר נקבע על סמך הוועדות שזה מחיר שקבוע על ידי הממשלה והחלקים בו הם ידועים, 75%-1-25%.

אופירה יוחנן - וולק: בסעיף 6 כתוב שלפנייה המצורפת חוות דעת של השירות המשפטי, איכשהו זה לא הגיע אלינו. לפחות לא אלי.

רו"ח ליטל פחטר: חוות הדעת נשלחה אליכם במייל לפני כשעה. אנחנו נציג אותה בפניכם עכשיו. בערבות של עמותת שק"ל הוסף המשפט: ערבות זו אינה ניתנת להעברה או להסבה. וחוות הדעת של השירות המשפטי מפורטת כאן, בעצם היא מתייחסת לזה שמדובר פה בפגם שהוא פגם טכני, לא פגם מהותי.

עו"ד שני לוי-גצוביץ: בבדיקת תקינות מסמכי ההצעה של עמותת שק"ל, נמצא כי בערבות שהוגשה על ידה הוסף המשפט "ערבות זו אינה ניתנת להעברה או להסבה".

הלכה היא כי "יש לראות בפגמים שנפלו בערבות בנקאית שצורפה להצעה במכרז, ככלל, משום פגמים מהותיים אשר יש בהם כדי להביא לפסילת ההצעה אף אם נעשו בתום לב, למעט במקרים מיוחדים ביותר ויוצאי דופן" (עע"מ 6242/09 חג'אזי נ' המוסד לביטוח לאומי, פסקה 11 לפסק דינו של השופט גיבוראן (10.11.2009) [פורסם בנבו]; עע"מ 1966/02 המועצה המקומית מג'אר נ' אברהים, פ"ד נז(3) 505 (2003); עע"מ 6200/07 פ.פ.ס ריהאב בע"מ נ' מדינת ישראל, (22.5.2008) [פורסם בנבו]). כלל ההקפדה על תנאי הערבות הבנקאית מתאפיין ביישום פורמאלי, עד כדי כך ש"כל שינוי מן הנוסח המחייב, בין אם הוא לטובה או לרעה, מחייב, על פי רוב, את פסילת ההצעה" (עניין חג'אזי, פסקה 13 לפסק דינו של השופט גיבוראן).

בעניין אדמונית החורש (עע"מ 5834/09 אדמונית החורש בע"מ נ' המוסד לביטוח לאומי [פורסם בנבו] (31.1.2010)) עמד השופט ח' מלצר על הכלל המנחים בסוגיה זו לפי ככלל, פגם בערבות יביא לפסילת ההצעה, אולם במצבים חריגים ויוצאי דופן ניתן יהיה להכשיר את הפגם בערבות: "בחריגים מצומצמים אלה יש לכלול פגם בערבות בנקאית הנובע מפליטת קולמוס, או מטעות סופר, או מהשמטה מקרית, או מהוספת דבר באקראי" (שם, פסקה 6). חריגים אלו צריכים למלא אחר ארבעה מבחנים מצטברים: "(א) הטעות נלמדת מהערבות עצמה; (ב) ניתן לעמוד על כוונתו המדויקת של השוגה, תוך שימוש בראיות אובייקטיביות מובהקות, המצויות בפני ועדת המכרזים במועד פתיחת תיבת המכרזים; (ג) על פני הדברים נראה כי הטעות, או אי-גילוייה טרם הגשת ההצעה, מקורם בתום לב והם נובעים מהיסח דעת גרידא ולא מכוונת מכוון כלשהי של המציע, או של הבנק הערב; (ד) אין בטעות ובתיקונה כדי להקנות למציע יתרון הפוגע

**בעקרון השוויון וביתר הכללים של דיני המכרזים."**

בישום המבחנים המצטברים שנקבעו בעניין אדמונית החורש במקרה דנן, מתקיים לעמדתנו החריג לכלל לפיו לא מדובר בפגם מהותי בכתב הערבות אלא פגם טכני בלבד, אשר אין בו כדי לחייב את פסילת ההצעה.

מקרה זהו בו הוסף על ידי מציע בכתב ערבות למכרז את המילים "ערבות זו אינה ניתנת להעברה או להסבה" נדון בעת"מ (מינהליים ב"ש) 303/05 מ.ג.ע.ר - מרכז גבייה ממוחשבת בע"מ נ' עיריית באר-שבע (פורסם בנבו, 02.01.2007), וגם שם נקבע על יד בית המשפט כי מדובר בפגם טכני:

**"..בית המשפט המנהלי בתל אביב דן בתיק כערכאה מבררת. בדומה לכאן, קבלן צירף ערבות בנקאית בה נקבע כי הערבות אינה ניתנת להעברה ולהסבה, וזאת בניגוד לטופס. כב' השופט זפט (עת"מ 1375/01) ראה חסר זה כפגם טכני גרידא ועל כן ביטל את החלטת ועדת המכרזים שיש לפסול את ההצעה. הוגש ערעור לבית המשפט העליון, ובמסגרתו ביקשה חברת אחרים שרבט צו ביניים. בדחייתו את הבקשה קבע כב' השופט טירקל: "כמו בית המשפט המחוזי סבורני גם אני כי לכאורה מדובר בפגמים טכניים שאינם מונעים מן המשיבה 1 לגבות את סכום הערבות מן הבנק הערב... אין אלה פגמים מהותיים שניתן לומר עליהם שהם פוגעים בשוויון בין המציעים" (עע"מ 9177/01 אחים שרבט בע"מ נ' עיריית תל אביב-יפו פ"ד נו"ד (2) 163).**"

לאור האמור לעיל וכפי שמפורטת בחוות הדעת שהקראתי והמוצגת בפניכם, עמדת השירות המשפטי היא שאין מניעה לקבל את ההצעה של עמותת שק"ל הנשענת על הערבות דנן. אוסיף כי בהערה שהוספה, "ערבות זו אינה ניתנת להסבה ו/או להעברה" אין בכדי להעלות או לגרוע או לפגוע בטיב הערבות. כפי שצויין בפסיקה המדובר בפגם טכני בלבד, בנוסף, העירייה אף פעם לא עושה שימוש בהסבה או בהעברה - העירייה לא מסבה את הערבויות של מי ממשתתפי המכרז ווועדה זו גם בהחלטות קודמות, אישרה כי המדובר בפגם אכני בלבד. במקרה דנן, בו קיימת הצעה יחידה בלבד, אין כל פגיעה גם בשוויון שבין המשתתפים במכרז. זו ההצעה היחידה, ואנחנו נדון בהמשך בנושא זה.

אייל אקרמן: למה, למה זה פגם בכלל מלכתחילה?

עו"ד שני לוי-גצוביץ: כי לפי ההלכה הפסוקה אסור למשתתפי המכרז לבצע כל שינוי בנוסח הערבות. הנוסחים של הערבויות צריכים להיות אחידים בין כל משתתפי המכרז. בתי המשפט על פי ההלכה

## פרוטוקול ועדת מכרזים (כ"י) מס' 58 מישיבתה מיום 09/03/2021

הפסוקה, הבחינו בין פגם שהוא מהותי לבין טעות סופר או טעות קולמוס או פגם לא פוגם בערבות.

אייל אקרמן : הבנתי, תודה.

רו"ח ליטל פחטר : אז כמו שאפשר לראות, עמותת שק"ל הייתה המשתתף במכרז היחיד שהגיש הצעה במכרז. היא עמדה בכל תנאי הסף שהוגדרו במכרז. מבחינת ניקוד האיכות, כאמור המכרז הזה הוא 100 אחוז איכות. בסעיף 10 לפנייה פורטה העמידה שלהם גם בקריטריונים של האיכות שנקבעו, שהם היו מורכבים גם מניסיון, שנות ניסיון מעבר לנדרש בתנאי הסף וגם מניסיון בתחומים שהם ספציפיים, מספר מושמים במרכזים ועוד שני סעיפים : גם ניקוד שביעות רצון מהפעלת מרכזים מקבלי שירות אחרים וגם מהתרשמות אישית ממרכז יום שהם מפעילים באמצעות סיור שנערך על ידי נציגים של מינהל השירותים החברתיים. סך הכול הניקוד שהם קיבלו עמד על 97 נקודות ולכן מבקשים להכריז עליהם כעומדים בתנאי הסף ולאשר את ההתקשרות איתם. אנחנו נציין לגבי הנושא שיש פה הצעה יחידה, שבכנס המשתתפים וגם בהליך של שאלות ההבהרה היו 3 מציעים. בסופו של דבר המכרז נרכש על ידי מציע אחד והם היחידים גם שהגישו הצעה, והבקשה לאשר איתם את ההתקשרות, גם לאור העמידה כמובן בתנאי הסף וגם לאור ניקוד האיכות הגבוה שלהם. ההיקף ההתקשרות השנתי המוערך הינו בסך של כ- 1.5 מיליון שקל ומימון שהוא כבר, כמו שציינו, הוא שמשרד הרווחה משתתף ב-75 אחוז והעירייה ב-25 אחוז, לגבי משתתפים שהם תושבי תל אביב, העיר תל אביב יפו.

אופירה יוחנן - וולק : ואם יש משתתפים שאינם תושבי העיר? אבל עדיין הם מגיעים לפעילות פה?

סיגל הררי : אם יהיו משתתפים שישתלבו על ידי משרד הרווחה מערים אחרות, אז המימון עבור אותו משתתף הוא של משרד הרווחה ושל אותה רשות ממנה הוא הגיע.

אופירה יוחנן - וולק : או קיי. בסדר גמור. טוב, שיהיה בהצלחה.

עו"ד שני לוי-גצוביץ : סיגל אתם מכירים את העמותה? עבדתם איתם? אתם מרוצים ממנה?

סיגל הררי : אנחנו מכירים אותה. יש לנו אנשים שנמצאים במרכז מחוץ לתל אביב בכפר שמואל, וחוף מזה פנינו לקבל המלצות גם ממשרד הרווחה, מהמפקחת שבירושלים שיש להם הרבה שירותים שם, גם ממקבילה שלנו בפתח תקווה שיש להם מרכז שמופעל על ידם ומכולם קיבלנו חוות דעת מאוד מאוד טובות. גם בדקנו שירותים נוספים בלי קשר למכרז הזה. היינו בסיור בשירותים אחרים שלהם והתרשמנו מאוד לטובה.

## פרוטוקול ועדת מכרזים (כ"י) מס' 58 מישיבתה מיום 09/03/2021

אופירה יוחנן - וולק: איך אתם מפקחים על העמותה בצורה כזאת או אחרת ומה קורה אם פתאום אתם לא

מרוצים? מה האופציות שלכם?

סיגל הררי: מצורף למכרז חוזה ובו מפורטים תנאי התקשרות. יש כבר התייחסות לכל הנושא הזה של משך

הזמן ואם צריך, בוודאי שאנחנו נהייה בפיקוח עליהם.

נועה רום: מי שמפקח בנוסף אלינו זה גם הרגולטור, זה משרד הרווחה.

עו"ד שני לוי-גצוביץ: כאשר החוזה מציין, כמובן, שהם חייבים לעמוד בכל הוראות התקשיר הרלוונטיות לביצוע

העבודות מושא המכרז.

אופיר נעמני: המכרז הוא לתקופה של שלוש שנים, כאשר לעירייה יש אופציה להארכת ההתקשרות בעוד

שנתיים – על פי בחירתה ורצונה. אנחנו לא חייבים אחרי 3 שנים להאריך את ההתקשרות, אם

יש בעיה כלשהיא.

אופירה יוחנן - וולק: טוב, שיהיה בהצלחה רבה.

איתי פנקס-ארד: מאשר. בהצלחה.

### החלטה

1. מאשרים כי המשתתף במכרז עמותת שק"ל – שילוב קהילתי לאנשים עם מוגבלויות עומדת בתנאי הסף של מכרז פומבי מס' 129/2020 להפעלת מרכז יום טיפולי/שיקומי לבוגרים עם מוגבלות בגני הטבע, תל אביב - יפו ומאשרים את ניקוד האיכות שניתן לעמותה כמפורט בטבלה בסעיף 10 לעיל.
2. מאשרים להכריז על עמותת שק"ל – שילוב קהילתי לאנשים עם מוגבלויות כזוכה במכרז פומבי מס' 129/2020 להפעלת מרכז יום טיפולי/שיקומי לבוגרים עם מוגבלות בגני הטבע, תל אביב - יפו, בתנאי המכרז.

**וכמפורט לעיל.**

אלה גרסא 17/3/2021

אלת אייל  
מרכזת מכרזים בכירה

ליטל פחטר, רו"ח 12/9/2021

מנהלת מח' מכרזים והתקשרויות

עו"ד שני לוי גצוביץ 17/03/2021

סגנית ליועמ"ש וסגנית מנהל תחום מסחר

איתי פנקס ארז 18/03/2021

יו"ר ועדת מכרזים

רון חגלדיאן 18/03/2021

ראש העירייה